



comune di trieste
consiglio comunale

VERBALE DELLA DELIBERAZIONE
n. 40 dd. 31 luglio 2023



IMMEDIATAMENTE
ESEGUIBILE

**DIPARTIMENTO – Territorio, Ambiente, Lavori Pubblici
e Patrimonio**

Servizio Pianificazione Territoriale

Prot. n. SU 2023- 20904/31/1/2021/2-371

Allegati: /

OGGETTO: presentazione di istanza di mutamento di destinazione d'uso al Commissario regionale per gli usi civici della Regione Autonoma FVG dell'area identificata dalle pp.cc.nn. 1335/8 (parte), 1335/39 (parte), 1335/263, 4810/1 (parte), 4825 (parte), 4827 (parte), 4835 (parte) del C.C. di Opicina.

Compongono il Consiglio Comunale i signori:

PRES.		PRES.	
ALTIN Paolo	si	MARTINI Mirko	si
BABUDER Michele	si	MATTEONI Nicole	-
BARBO Giovanni	si	MEDAU Marcelo	si
BERNOBICH Stefano	si	NICOLINI Kevin	si
BIROLLA Cristina Maria	-	PANTECA Francesco di Paola	si
BRANDI Angela	si	PASINO Alberto	-
CANCIANI Monica	si	POLACCO Alberto	si
CASON Roberto	si	PORRO Salvatore	-
CINQUEPALMI Gabriele	si	PUCCI Rosanna	si
CODARIN Massimo	si	REPINI Valentina	si
ČOK Štefan	si	RESCIGNO Vincenzo	si
de GAVARDO Caterina	si	RICHETTI Alessandra	si
DECLICH Manuela	si	ROSSI Ugo	si
DELL'AGATA Giampiero	si	RUSSO Francesco	si
DIPIAZZA Roberto	si	SALVATI Luca	si
FAMULARI Laura	-	SCLIP Giorgio	si
GHERBASSI Ivo	si	TOGNOLLI Massimo	si
GIORGI Lorenzo	si	TREMUL Corrado	si
KAKOVIC Giorgia	si	UKMAR Stefano	si
LATERZA Riccardo	si	VATTA Stefano	si
LODI Elisa	si		

E' presente il Sindaco Roberto DIPIAZZA

Sono presenti 35 consiglieri / sono assenti 5 consiglieri

Assessori

AVIAN Stefano	si	LODI Elisa	si
BABUDER Michele	si	ROSSI Giorgio	si
BERTOLI Everest	si	SAVINO Sandra	-
DE BLASIO Maurizio	si	TOGNOLLI Massimo	si
de GAVARDO Caterina	si	TONEL Serena	-

referito al n. ord.: 70/2023

Presiede il Presidente cav. Francesco di Paola PANTECA
Partecipa il Segretario Generale dott. Giampaolo GIUNTA

ATTESTAZIONI ai fini dell'art. 1 della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni e integrazioni

l'atto viene pubblicato all' Albo Pretorio dal 4.8.2023 al 19.8.2023

e diventa esecutivo in data 31.7.2023

copia

OGGETTO: presentazione di istanza di mutamento di destinazione d'uso al Commissario regionale per gli usi civici della Regione Autonoma FVG dell'area identificata dalle pp.cc.nn. 1335/8 (parte), 1335/39 (parte), 1335/263, 4810/I (parte), 4825 (parte), 4827 (parte), 4835 (parte) del C.C. di Opicina.

Su proposta dell'Assessore Elisa Lodi

Premesso che:

- il Comune di Trieste si è dotato del nuovo Piano Regolatore entrato in vigore il 5 maggio 2016, giorno successivo alla pubblicazione sul BUR del decreto del Presidente della Regione, n. 085/Pres. del 26 aprile 2016, che ha confermato l'esecutività della deliberazione consiliare n. 48/2015, integrata dalla deliberazione consiliare n. 5/2016, di approvazione del Piano nonché delle successive varianti urbanistiche;
- con deliberazione consiliare n. 6 del 26.03.2021 il Consiglio comunale ha ratificato l'Accordo di Programma per la "Riqualificazione dell'Area di Porto Vecchio", sottoscritto in data 04.03.2021 tra il Comune di Trieste, la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia e l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale (AdSPMAO), finalizzato ad apportare allo strumento urbanistico vigente le variazioni necessarie per la rigenerazione urbana e la riqualificazione urbanistica delle aree del Porto Vecchio di Trieste;
- il 21 luglio 2021, con deliberazione consiliare n. 35/2021 è stato approvato dal Consiglio comunale il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) con l'obiettivo di individuare e applicare soluzioni innovative di mobilità sostenibile;
- entrambi gli strumenti pianificatori prevedono, con diverso grado di dettaglio, la realizzazione di una viabilità alternativa per l'accesso alla città di Trieste attraverso l'installazione di un sistema funiviario a basso impatto ambientale che colleghi i poli di Opicina con la città di Trieste, attraverso lo sfruttamento di un corridoio preferenziale all'interno dell'area del Porto Vecchio;
- la Giunta comunale nella seduta del 22.05.2020 ha deliberato l'approvazione in linea tecnica del "Progetto Preliminare Connessione tra le aree costiere di Porto Vecchio e Porto Nuovo" – "Cabinovia Metropolitana Trieste - Porto Vecchio - Carso", redatto dal tecnico incaricato, anche al fine di presentare istanza per l'accesso ai finanziamenti dedicati ai sistemi di Sistemi di Trasporto a Impianti Fissi (STIF) destinati al Trasporto Rapido di Massa (TRM);
- il progetto "Cabinovia Metropolitana Trieste - Porto Vecchio – Carso" è stato oggetto di istanza di finanziamento al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e, con decreto n. 448 del 16.11.2021 di assegnazione e riparto delle risorse, è stato ritenuto meritevole di finanziamento nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

Vista la deliberazione giuntale n. 578 del 21.11.2022 recante "FONDI PNRR – partecipazione del Comune di Trieste ad Avvisi Pubblici ed interventi successivamente confluiti nell'ambito dei FONDI PNRR. Evidenza. Presa d'atto. PNRR_M2C4_I2.2 – 20043 – "Adeguamenti antincendio"; PNRR_M2C4_I2.2 – 22134 – Scuola Dardi – "Completamento sostituzione serramenti e manutenzione straordinaria"; PNRR_M2C4_I2.2 – "TERRENI COMUNALI: muri di sostegno, recinzioni, pendii" PNRR_M2C4- "Abbattimento delle barriere architettoniche nelle strade e marciapiedi"; PNRR_M2C2_I4.2 22014 "Cabinovia Metropolitana Trieste-Porto Vecchio-Carso"; PNRR_M5C2.3_I3.1 20061 – "Impianto sportivo indoor di via Frausin"; PNRR_M5C2.3_I3.1 – "Cittadella dello sport di Barcola";

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 637 del 15.12.2022 recante "C.O. 22014 PNRR_M2C2 – 4.2 – 22014 - Cabinovia Metropolitana Piano Nazionale per gli investimenti Complementari al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) di cui al DL 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla Legge 1 – luglio 2021, n. 101. Approvazione progetto di fattibilità tecnica economica – spesa complessiva di euro 61.977.457,19. CUP F91B21005050001";

Considerato che il progetto denominato PNRR_M2C2_4.2 C.O.22014 "Cabinovia Metropolitana Trieste-Porto Vecchio-Carso" prevede l'attraversamento di terreni soggetti all'uso civico ed in particolare le pp.cc.nn. 1335/8 (parte), 1335/39 (parte), 1335/263, 4810/I (parte), 4825 (parte), 4827 (parte), 4835 (parte) del C.C. di Opicina;

Attesa la necessità di richiedere il mutamento di destinazione d'uso del terreno al fine di consentire l'affievolimento del vincolo di destinazione per una maggiore fruizione pubblica delle aree e la valorizzazione delle stesse;

Prot. n. SU 2023-20904/31/1/2021/2-371

1
W

Dato atto che le aree sono interessate dal contenzioso pendente innanzi la corte di Cassazione a seguito dell'impugnazione della sentenza della Corte d'Appello di Roma –Sezione Usi Civici, n. 7232/2021, ritenuta viziata per non avere la Corte d'Appello atteso il principio di diritto che la stessa Corte di Cassazione aveva espresso in sede di rinvio, ossia l'accertamento della *qualitas soli* dei terreni in contestazione;

Valutato, quindi, che in sede giudiziaria non è in contestazione la titolarità né la disponibilità delle aree ma si verte unicamente sulla sussistenza o meno di usi civici sulle medesime;

Visti:

- il R.D.26.02.1928 n.332 recante "Approvazione del regolamento per la esecuzione della legge 16 giugno 1927, n. 1766, sul riordinamento degli usi civici nel Regno";
- la L. 241/90 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- D. Lgs. n. 42/2004, "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137", che assoggetta i beni di uso civico alla tutela paesaggistica;
- D. Lgs. n. 152/2006 "Codice dell'Ambiente";
- L. n. 168/2017 concernente "Norme in materia di domini collettivi";

Dato atto della necessità di procedere speditamente alla presentazione dell'istanza di cui ai precedenti capoversi in ragione della necessità di rispettare le tempistiche previste dal finanziamento dell'intervento nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;

Acquisito il parere del Consiglio circoscrizionale II del 18/07/2023: parere contrario, con le seguenti motivazioni:

IL CONSIGLIO DELLA IIa Circostrizione evidenzia che:

- *La richiesta è analoga a quella già presentata dal Comune di Trieste lo scorso aprile e rientra nel quadro generale del progetto Cabinovia metropolitana Trieste – Porto Vecchio – Carso, nei confronti del quale la circoscrizione ha già avuto modo di esprimere la sua contrarietà;*
- *nella proposta di delibera odierna sono state modificate alcune particelle (aggiunta della pp.cc.nn.4825 (parte) e rimozione delle pp.cc.nn. 5492/1 (parte) e 5591 (parte) - senza una motivata argomentazione del cambiamento;*
- *la precedente delibera non è stata resa pubblica sul sito del Comune di Trieste;*
- *le zone interessate hanno dei vincoli dettati ad esempio da protocolli Natura 2000 e da leggi a tutela dei "domini collettivi", ove si può svolgere solo l'attività agro-silvopastorale;*
- *come già evidenziato nel parere di aprile, la sentenza della Corte d'Appello Sezione Usi civici di Roma emessa sub RG 379/2019 in data 22 luglio 2021, promossa dalla Comunella Jus-Vicinia Srenja Opčine contro il Comune di Trieste ed altri, ha così disposto:*
 - 1) *dichiara nullo il bando commissariale del 1955 per violazione dei diritti della Comunella di Opicina;*
 - 2) *accerta che vari beni, tra i quali le PT di Opicina nelle quali rientrano anche le particelle nominate nel parere "...appartengono esclusivamente ai consorti della Comunella di Opicina, ...";*
 - 3) *accerta e dichiara che sui beni citati "...non gravano diritti di uso civico o di demanio comunale a vantaggio di terzi e in particolare dei cives del Comune di Trieste.";*
 - 4) *decide che in caso di ricorso "gli enti territoriali resistenti non possono produrre nuovi documenti, né allegare nuovi fatti e/o circostanze, né riproporre eccezioni già esaminate e respinte...";*
 - 5) *riforma molte decisioni del Commissario agli usi civici della Regione FVG;*
- *il Comune di Trieste ha inteso impugnare per Cassazione la suindicata sentenza della Corte d'Appello Sezione Usi Civici di Roma e che la Corte di Cassazione deve ancora pronunciarsi, rimanendo nel frattempo valide le decisioni ancorché impugnature;*
- *al momento attuale la citata decisione della corte che dà piena disponibilità delle PT elencate in sentenza alla Comunella di Opicina e la conseguente indisponibilità delle stesse fino a nuovo giudizio; Tutto ciò premesso e ribadito che nella sostanza la delibera non è diversa da quella di aprile scorso, il consiglio conferma il proprio parere negativo, sottolineando l'incertezza della titolarità e stato dei fondi per cui viene fatta richiesta e chiede al Comune di Trieste di annullare le decisioni prese, almeno fino al pronunciamento della Corte Suprema di Cassazione della Repubblica Italiana.*

Considerato, in relazione alle osservazioni espresse dalla Circostrizione II, quanto segue:

- la delibera precedentemente sottoposta al parere della cicoscrizione è stata ritirata per un rilevato errore formale consistente nella differenza tra le particelle elencate nell'oggetto e quelle elencate nel dispositivo; è stata quindi ritenuta opportuna l'azione correttiva al fine di garantire la regolarità amministrativa del provvedimento dell'Ente;
- solo alcune delle particelle (parte delle ppccnn 4825 e 4835) per le quali si chiede il mutamento di destinazione ricadono in area Natura 2000, per le stesse gli interventi saranno valutati all'interno della procedura di Valutazione Ambientale Strategica *in itinere*;
- la sentenza della Corte d'Appello di Roma –Sezione Usi Civici, n. 7232/2021, è attualmente *sub iudice*, in quanto la stessa è stata impugnata poiché ritenuta viziata per non avere la Corte d'Appello atteso il principio di diritto che la stessa Corte di Cassazione aveva espresso in sede di rinvio, ossia l'accertamento della *qualitas soli* dei terreni in contestazione;
- in sede giudiziaria non è in contestazione la titolarità né la disponibilità delle aree ma si verte unicamente sulla sussistenza o meno di usi civici sulle medesime.

Attesa la propria competenza all'adozione del presente atto ai sensi dell'art.42 del D.Lgs. n.267/2000;

Visti altresì:

- gli artt. 178 e 179 del D.L.vo n.267/2000;
- lo Statuto Comunale;

Acquisiti, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., i pareri sulla proposta della deliberazione in oggetto, come sotto riportati;

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

- a. di richiedere al Commissario regionale per la liquidazione degli usi civici della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia presso il Servizio libro fondiario e usi civici il mutamento di destinazione d'uso del terreno soggetto all'uso civico individuato dalle pp.cc.nn. 1335/8 (parte), 1335/39 (parte), 1335/263, 4810/1 (parte), 4825 (parte), 4827 (parte) e 4835 (parte) del C.C. di Opicina in ordine alla realizzazione dell'opera di cui alle premesse del presente atto, qui integralmente richiamate;
- b. di demandare al Direttore del Dipartimento Territorio Ambiente Lavori Pubblici e Patrimonio i necessari e successivi adempimenti;
- c. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, al fine di consentire la realizzazione dell'intervento nei termini previsti dal finanziamento PNRR.





comune di trieste
consiglio comunale

DIPARTIMENTO Territorio, Ambiente, Lavori Pubblici e Patrimonio
Servizio Pianificazione Territoriale
Servizio Servizio Pianificazione Territoriale

Prot.n.: SU 2023-20904/31/1/2021/2-371

Allegati: /

OGGETTO: presentazione di istanza di mutamento di destinazione d'uso al Commissario regionale per gli usi civici della Regione Autonoma FVG dell'area identificata dalle pp.cc.nn. 1335/8 (parte), 1335/39 (parte), 1335/263, 4810/I (parte), 4825 (parte), 4827 (parte), 4835 (parte) del C.C. di Opicina.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267, s.m.i.

- Favorevole
- Contrario per i seguenti motivi :

NB: Barrare esclusivamente quando ne ricorrano i presupposti

- Il presente provvedimento è ritenuto privo di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente
- Il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente e determina:
- spesa
 - entrata
 - riduzione di entrata
- Il presente provvedimento comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente o sul patrimonio dell'Ente:
- stimati in Euro _____
 - di cui non è possibile la quantificazione

Data 27/6/23

18/7/23
[Signature]

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
TERRITORIO AMBIENTE LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

ATO Ing. Giulio Bernetti

[Signature]



comune di trieste
consiglio comunale

DIPARTIMENTO Territorio, Ambiente, Lavori Pubblici e Patrimonio
Servizio Pianificazione Territoriale

Prot.n.: SU 2023-20904/31/1/2021/2-371

Allegati: /

OGGETTO: presentazione di istanza di mutamento di destinazione d'uso al Commissario regionale per gli usi civici della Regione Autonoma FVG dell'area identificata dalle pp.cc.nn. 1335/8 (parte), 1335/39 (parte), 1335/263, 4810/1 (parte), 4825 (parte), 4827 (parte), 4835 (parte) del C.C. di Opicina.

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267, s.m.i.

Favorevole

Contrario per i seguenti motivi:

Non dovuto in quanto non ha riflessi contabili presenti o futuri,

Data: 5/7/2023

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
SERVIZI FINANZIARI, TRIBUTI,
PARTECIPAZIONI E ATTIVITÀ ECONOMICHE

dott. Vincenzo Di Maggio

IL DIRETTORE DI AREA
dott. Vincenzo DI MAGGIO

Il Presidente Francesco di Paola Panteca pone in trattazione la proposta deliberativa, iscritta all'ordine del giorno al numero 40/23, avente ad oggetto: "Presentazione di istanza di mutamento di destinazione d'uso al Commissario regionali per gli usi civici della Regione Autonoma FVG dell'area identificata dalle pp.cc.nn. 1335/18 (parte), 1335/39 (parte), 1335/263, 4810/1 (parte), 4825 (parte), 4827 (parte), 4835 (parte) del C.C. di Opicina", licenziata dalla IV Commissione consiliare in data 27/07/2023 con discussione in Aula.

La presente deliberazione è parte del verbale di seduta n. 47 del 31 luglio 2023 al numero d'ordine 70. La seduta di Consiglio si è svolta presso la sede legale del Comune di Trieste in piazza Unità d'Italia 4. Ai sensi della Legge n. 241/1990 la registrazione degli interventi costituisce documento amministrativo ed è contenuta nei **file audio 230731B.mp3 e 230731C.mp3**

Si dà atto che:

- sono state presentate 5 proposte d'emendamento, sulle quali sono stati espressi i pareri di regolarità tecnica e contabile ex art. 49 D.Lgs. 267/2000 (documenti originali conservati agli atti)
- per manifestare il proprio dissenso a seguito dell'andamento del dibattito in Aula, alle ore 19.07 i consiglieri dei gruppi di Opposizione abbandonano la seduta. Lasciano l'Aula i consiglieri Stefan Čok, Rosanna Pucci, Riccardo Laterza, Giorgia Kakovic, Kevin Nicolini, Paolo Altin, Francesco Russo, Giovanni Barbo, Valentina Repini, Alessandra Richetti, Luca Salvati, Giorgio Scip, Stefano Ukmar e Ugo Rossi.

Il Presidente, al termine delle dichiarazioni di voto, pone in votazione palese mediante sistema di televoto la proposta di deliberazione in oggetto.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: favorevoli **20**, astenuti **1**. **[vedasi tabulato n. 1]**

[si dà atto che sono presenti 21 consiglieri]

Pone poi in votazione palese, mediante sistema di televoto, la proposta di immediata eseguibilità del provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 19 della L.R. 21/2003 s.m.i.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: favorevoli **21**. **[vedasi tabulato n. 2]**

[si dà atto che sono presenti 21 consiglieri]

Sulla base delle predette votazioni la delibera viene **APPROVATA**,
dichiarata **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**
ed assume il **numero 40**.

Verbale letto, fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
cav. Francesco di Paola Panteca

IL SEGRETARIO GENERALE
dott. Giampaolo Giunta

TABULATO n. I

31/07/2023 PROP. DELIB. n. 40/23 - D.C. n. 40/2023

Risultati votazione

opzione	voti
favorevole	20
contrario	
astenuto	1
non partecipante al voto	

Lista votanti

email	nome	opzione	peso
francesco.di.paola.panteca@comune.trieste.it	PANTECA	favorevole	1
manuela.declich@comune.trieste.it	DECLICH	favorevole	1
vincenzo.rescigno@comune.trieste.it	RESCIGNO	favorevole	1
michele.babuder@comune.trieste.it	BABUDER	favorevole	1
marcelo.medau@comune.trieste.it	MEDAU	favorevole	1
alberto.polacco@comune.trieste.it	POLACCO	favorevole	1
monica.canciani@comune.trieste.it	CANCIANI	favorevole	1
corrado.tremul@comune.trieste.it	TREMUL	astenuto	1
stefano.vatta@comune.trieste.it	VATTA	favorevole	1
mirko.martini@comune.trieste.it	MARTINI	favorevole	1
roberto.cason@comune.trieste.it	CASON	favorevole	1
caterina.de.gavardo@comune.trieste.it	de GAVARDO	favorevole	1
lorenzo.giorgi@comune.trieste.it	GIORGI	favorevole	1
elisa.lodi@comune.trieste.it	LODI	favorevole	1
giampiero.dellagata@comune.trieste.it	DELL'AGATA	favorevole	1
ivo.gherbassi@comune.trieste.it	GHERBASSI	favorevole	1
stefano.bernobich@comune.trieste.it	BERNOBICH	favorevole	1
roberto.dipiazza@comune.trieste.it	DIPIAZZA	favorevole	1
gabriele.cinquepalmi@comune.trieste.it	CINQUEPALMI	favorevole	1
massimo.tognolli@comune.trieste.it	TOGNOLLI	favorevole	1
massimo.codarin@comune.trieste.it	CODARIN	favorevole	1



Risultati votazione

opzione	voti
favorevole	21
contrario	
astenuto	
non partecipante al voto	

Lista votanti

email	nome	opzione	peso
manuela.declich@comune.trieste.it	DECLICH	favorevole	1
francesco.di.paola.panteca@comune.trieste.it	PANTECA	favorevole	1
vincenzo.rescigno@comune.trieste.it	RESCIGNO	favorevole	1
michele.babuder@comune.trieste.it	BABUDER	favorevole	1
marcelo.medau@comune.trieste.it	MEDAU	favorevole	1
monica.canciani@comune.trieste.it	CANCIANI	favorevole	1
alberto.polacco@comune.trieste.it	POLACCO	favorevole	1
corrado.tremul@comune.trieste.it	TREMUL	favorevole	1
stefano.vatta@comune.trieste.it	VATTA	favorevole	1
mirko.martini@comune.trieste.it	MARTINI	favorevole	1
roberto.cason@comune.trieste.it	CASON	favorevole	1
caterina.de.gavardo@comune.trieste.it	de GAVARDO	favorevole	1
lorenzo.giorgi@comune.trieste.it	GIORGI	favorevole	1
giampiero.dellagata@comune.trieste.it	DELL'AGATA	favorevole	1
elisa.lodi@comune.trieste.it	LODI	favorevole	1
ivo.gherbassi@comune.trieste.it	GHERBASSI	favorevole	1
stefano.bernobich@comune.trieste.it	BERNOBICH	favorevole	1
massimo.tognolli@comune.trieste.it	TOGNOLLI	favorevole	1
massimo.codarin@comune.trieste.it	CODARIN	favorevole	1
gabriele.cinquepalmi@comune.trieste.it	CINQUEPALMI	favorevole	1
roberto.dipiazza@comune.trieste.it	DIPIAZZA	favorevole	1



